

· 专论 ·

中药材产业扶贫现状 经验探讨及可持续发展建议[△]

李鹏英, 尚兴朴, 曾燕, 王浩, 王继永*

中国中药有限公司, 北京 100195

[摘要] 中药材产业扶贫是《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》中提出的重要扶贫举措。通过梳理各地中药材产业扶贫政策及现状、总结主要扶贫模式,发现政府及相关部门在脱贫攻坚战中起到至关重要的引领作用、产业扶贫成功案例起到示范带动作用、科技支撑为脱贫攻坚保驾护航;同时也应看到,中药材产业扶贫还存在中药材种植规模迅速扩大、风险来源多、脱贫的可持续性有待加强等突出问题;建议在脱贫攻坚的关键时期,要更加注重贫困地区中药材产业的科学规划和全面布局、规范药材种植、提升药材品质、推动产业融合发展、加强科技和人才扶持,增强中药材产业扶贫的可持续性。

[关键词] 中药; 产业扶贫; 扶贫经验; 可持续发展

[中图分类号] F320 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-4890(2021)03-0409-08

doi:10.13313/j.issn.1673-4890.20200527003

Poverty Alleviation Situation, Experience and Development Suggestions of Traditional Chinese Medicine Industry

LI Peng-ying, SHANG Xing-pu, ZENG Yan, WANG Hao, WANG Ji-yong*

China National of Traditional Chinese Medicine Co., Ltd., Beijing 100195, China

[Abstract] Poverty alleviation of traditional Chinese medicine (TCM) industry is an effective anti-poverty measure proposed by the central committee of the communist of China (CPC). This paper reviews the poverty alleviation policies and current situation of TCM industry in different regions, and summarizes the main poverty alleviation models from different links of TCM industry. It is found that the government and related departments play an important leading role in the fight against poverty, successful cases of industrial poverty alleviation play an exemplary role, science and technology support for poverty alleviation. At the same time, it should be noted that there are still many problems in poverty alleviation of TCM industry. For example, poverty alleviation in TCM industry is mostly concentrated in the planting link, and the industrial chain is too short; the planting scale of TCM is expanding rapidly, and the quality of TCM is worrying; there are many sources of risk, and the sustainability of poverty alleviation needs to be strengthened. In the critical period of poverty alleviation, we suggest that poor areas should pay more attention to scientific planning and overall layout of TCM industry, standardize the planting of medicinal materials and improve the quality of medicinal materials, promote the integrated development of industries and strengthen the support of science and technology and talents, enhance the sustainability of poverty alleviation of TCM industry.

[Keywords] traditional Chinese medicine; industrial poverty alleviation; poverty alleviation experience; sustainable development

党的十九大以来,党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略做出一系列重大部署,出台了许多相关政策。《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》将“发展特色产业脱贫”列为首要脱贫措施^[1],并在《贫困地区发展特色产业促进精准脱贫指导意见》中指出,发展特色产业是提高贫困地

区自我发展能力的根本举措^[2]。产业扶贫涉及对象最广、涵盖面最大,异地搬迁脱贫、生态保护脱贫、发展教育脱贫都需要通过发展产业实现长期稳定就业增收。《特色产业增收工作实施方案》中明确了14个集中连片特困地区的特色产业布局^[3],各特困地区均将药材产业列为本地区的重点产业,突出反映

[△] **[基金项目]** 国家重点研发计划项目(2017YFC1701400, 2017YFC1700700); 国家中药材产业技术体系项目(CARS-21)

* **[通信作者]** 王继永, 研究员, 研究方向: 中药资源; Tel: (010)89259576, E-mail: wangjiyong75@163.com

了中药材产业在扶贫工作中的重要地位。

中药材是中医药事业传承和发展的物质基础,是关系国计民生的战略性资源。一方面,中药及大健康产业呈现快速发展态势,中药材原料需求不断增长;另一方面,中医药的临床价值越来越被认可。中药材广泛种植于我国贫困地区。这些地区通过将本地生态资源与产业化扶贫政策相结合,可以取得理想的扶贫效果。经过实践,中药材种植已成为许多农村贫困人口的重要收入来源。本文从中药材产业扶贫的现状、成效、主要模式、存在问题、经验及建议方面进行分析,为推动脱贫经验融入乡村振兴战略、增强脱贫的可持续性提供参考。

1 中药材产业扶贫现状及成效

1.1 国家对中药材产业扶贫支持力度逐步增大

1.1.1 政策保障方面 为深入贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚的决策部署,充分发挥中药材产业优势、凝聚多方力量推进精准扶贫和精准脱贫,国家中医药管理局和国务院扶贫办等五部门联合印发《中药材产业扶贫行动计划(2017—2020年)》,计划通过打造一批药材基地、培育一批经营主体、发展一批健康产业、搭建一批服务平台,将中药材产业与建档立卡贫困人口的精准脱贫衔接起来。2018年8月,《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》再次明确了中药材产业扶贫在国家扶贫开发战略中的重要地位^[4]。2018年,国家中医药管理局规划财务司开展关于中药材产业扶贫情况基线调查,目的是摸清14个集中连片贫困地区及832个贫困县贫困情况及中药材产业发展现状,了解贫困地区中药材产业扶贫需求^[5]。

2019年,中央1号文件《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》明确提出发展中药材在内的特色产业,拓宽农民增收渠道^[6]。2019年6月,国家中医药管理局发布《关于印发“三区三州”中医药扶贫实施方案的通知》,结合“三区三州”自然条件及适宜种植品种,鼓励中药企业积极参与,建设遴选一批中药材产业扶贫示范基地,试点推进中药材种植溯源平台建设,开展中药材种植技术骨干培训^[7]。2019年9月,《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》强调要“深入实施中药材产业扶贫行动”^[8],2020年,农业农村部办公厅印发《2020年

种植业工作要点》,指出因地制宜发展中药材特色产业,引导中药材生产向道地优势产区集中^[9],进一步从国家层面强化了中药材产业扶贫的政策保障。

1.1.2 项目支持方面 “中医药现代化研究”专项是“十三五”期间中医药唯一的国家重点研发计划重点专项。据统计,“十三五”期间“中医药现代化研究”重点专项共立项126项,中央财政总投入经费达14.51亿元^[10]。在中药资源保障方面,专项积极围绕中药材生态种植、高品质道地中药材栽培示范、绿色经济发展和农民脱贫致富等方向部署项目。为加快实施中药材产业扶贫行动,国家中医药管理局扶贫积极推进“中药材质量保障项目”,旨在提升对贫困地区中药材生产技术指导能力,推进农技服务精准到户。此外,有关部门还通过调动其他途径资金、银行信贷等方式支持中药材产业扶贫^[11]。

1.1.3 技术支撑方面 2019年4月,农业农村部办公厅发布《关于加强农业科技工作助力产业扶贫工作的指导意见》,动员全国农业科技单位推动贫困地区形成农业特色产业发展优势^[12]。2020年5月7日,农业农村部再次印发《关于进一步推动科技助力产业扶贫的通知》,要求全国农业科教单位聚焦贫困地区特色产业需求,加大科技支持力度,探索在未脱贫和部定点扶贫县落实产业技术顾问制度,切实提高科技助力产业扶贫的实效。经国家中医药管理局、国务院扶贫办同意,依托中国中医科学院成立国家中药材产业扶贫技术指导中心;国家中医药管理局组织成立中药材产业扶贫技术指导专家组,为基层发展中药材产业相关技术问题提供技术支撑^[11]。国家中药材产业技术体系也将中药材产业扶贫工作作为各岗位科学家及试验站的重要工作任务,进一步为中药材产业扶贫工作提供技术支撑^[13]。

1.2 各地多举措推进中药材产业扶贫

我国中药资源种类丰富,蕴藏量多且分布广泛。自《中药材产业扶贫行动计划(2017—2020年)》实施以来,各地依据自身中药资源和产业特点,纷纷制定配套的中药材产业扶贫实施方案或行动指南,在中药材产业扶贫方面开展大量工作,探索各地扶贫模式。据不完全统计,全国有17个省、自治区、直辖市发布有关中药材产业扶贫政策,其中辽宁省^[14]、吉林省^[15]、黑龙江省^[16]、江西省^[17]、贵州省^[18]、甘肃省^[19]、宁夏回族自治区^[20]、云南省^[21]发布了中药材产业扶贫行动方案,细化行动措施,

因地制宜培育扶持特色优势品种, 加快地区脱贫攻坚进程; 贵州^[22]、陕西^[23]、云南^[24]等省出台鼓励建设中药材“定制药园”政策; 河北^[25]、安徽^[26]、四川^[27]、贵州^[28]等省发布中药材发展规划/指导意见; 陕西省推出“3+X”特色产业工程^[29], 支持包含中药材在内的特色产业发展。贵州省出台扶持政策最多, 也更加细化, 如2019年7月出台的《贵州省农村产业革命中药材7个重点品种产业发展行动方案》, 分别对天麻、太子参、钩藤、薏苡仁、半夏、黄精、白及7个重点品种进行全方位规划^[30], 力图将每个品种都打造成贵州省脱贫攻坚的特色健康产业, 助推乡村振兴和服务大众健康。

1.3 中药材产业扶贫取得一定成效

截至2016年, 贫困人口规模占全国贫困人口比例前5位的省、自治区分别是云南、贵州、河南、广西、湖南, 主要集中在我国的西南、西北、中部地区, 农业依旧是贫困地区的主导产业。我国中药材资源富集地区与贫困地区呈现高度重合的特点, 多数贫困地区中药资源禀赋较高; 中药农业的门槛较低, 在贫困地区推广中药材种植有一定基础。据黄璐琦等^[31]研究, 国家级贫困县和集中连片贫困地区涉及的县中, 至少有10%以上的贫困县已经有很好的中药材产业基础, 是中药材产业扶贫的重点优先区域; 有53%的贫困县具有一定的发展中药材产业的条件, 需要加强相关工作拓展中药材产业扶贫的基础和能力。初步统计, 全国已有43.87%的贫困县开展了中药材种植产业^[32], 全国贫困地区已种植中药材2 277.8万亩(1亩 $\approx$ 666.67 m²), 2017年产量达431万t, 有中药材基地1630个, 中药材企业1198个^[33]。

在全国各方的努力下, 中药材产业扶贫已取得了一系列成效, 不少贫困县实现了脱贫。如在甘肃省, 中药材产业覆盖全省10个市/州的51个贫困县区、508个贫困乡镇, 通过中药材种植和劳务脱贫的涉及全省5.8万户, 共23.9万人^[34]。山西省中药材种植覆盖全省90%的贫困县, 贫困县中药材种植总面积占全省总面积的70%左右^[35]。贵州省在实施精准脱贫中把发展道地中药材作为“十大扶贫产业”的重中之重, 走出了一条具有贵州特色、生态环境保护 and 修复相结合的生态脱贫新路子, 探索了很好的经验。习近平总书记考察的山西省金米村, 通过中药材种植等产业“摘穷帽”^[36]。国家中医药管理局定点帮扶对象五寨县, 通过探索“五寨模

式”已顺利脱贫^[37]。在河北省滦平县^[38]、甘肃省渭源县^[39]、云南省师宗县^[40], 中药材产业也已成为扶贫主导产业。这些实践表明, 推进中药材产业扶贫行动实现了中医药作为独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源和重要的生态资源的有机结合, 是变“输血”为“造血”的有力抓手。

2 中药材产业主要扶贫模式

2.1 以中药材种子生产为主的扶贫模式(一产)

2.1.1 免费发放种子, 保价回收药材 贫困地区多以农作物为主要收入, 药材种植基础薄弱, 对中药材生产、销路及市场动态等缺乏系统认识。宝鸡市陈仓区的宝鸡市博仁中药材种植专业合作社, 通过召集周边的农户、贫困户(含残疾人), 采取“一免、一供、一收”方式, 给农户统一发放柴胡种子和有机肥, 提供全程技术指导, 按照预先签订的购销合同, 以高于市场价格回收药材, 已带动当地5000余户贫困户种植柴胡8万多亩^[41]。

2.1.2 稳定种子质量, 推广药材新品种 种业龙头企业在推广药材新品种及提高种子种苗质量方面发挥着重要作用。国药种业有限公司以种源为抓手, 积极参与各地中药材产业扶贫, 与多地政府、贫困地区企业签订中药材种业扶贫协议, 为对方提供优质种源, 从源头上保证种子种苗质量, 并通过构建“中药企业+种植大户+农户”“中药企业+专业合作社+农户”的利益联结机制, 建设标准化中药材种植基地, 带动贫困户脱贫致富。

2.1.3 繁育种子种苗, 建设良种基地 1) 散户繁育种子种苗。中药材种子种苗繁育已成为甘肃省陇西县扶贫的重要途径。2019年, 甘肃省陇西县117个村开展中药材种子种苗繁育种植, 其中86个贫困村8155户建档立卡贫困户种植中药材种子种苗繁育田11 314.65亩^[42], 占全县建档立卡贫困户的22.5%, 平均每亩收益达4000~5000元。2) 企业建设良种繁育基地。中国中药有限公司在甘肃民勤建成了国内面积最大、品种最全的甘草种质资源圃, 通过甘草良种繁育基地建设, 带动当地中药材产业扶贫工作。2017年, 在国家中医药管理局的号召下, 国药种业有限公司在山西五寨县建设蒙古黄芪道地种质资源圃及良种繁育基地, 带动当地蒙古黄芪种苗产业发展, 助力中药产业精准扶贫^[43]。

2.2 以中药材农业种植为主的扶贫模式(一产)

2.2.1 出台鼓励政策, 配套扶持方案 各县市因地

制宜出台中药材扶贫配套实施方案,尤其是财政补贴制度、保险制度、以奖代补等机制对中药材种植起到积极引导作用。河北省内丘县出台《关于新增中药材种植财政扶持意见》,实施“531”财政补贴政策,现在农户每亩地的收入达到了3000多元,农户药材种植积极性提高^[44]。甘肃省定西县试行中药材产值保险,为中药材种植户提供“三位一体”中药材产值保险综合保障机制,中药材产值保险试点取得了较好效果^[45]。

2.2.2 “三变”改革,组建专业合作社 随着脱贫攻坚工作推进及乡村振兴战略的实施,农民专业合作社成为保障农民增收及农村经济稳定发展的关键。通过自身优势不断提升产品质量,许多合作社已在药材市场中崭露头角。四川省石柱县华溪村^[46]通过“三变”改革,调整产业结构,组建农民专业合作社,以“土地入股保底分红+务工工资+项目投产效益分红”的模式大力发展以有机黄连、黄精为主的中药材产业。

2.2.3 龙头企业带动,打造优势品牌 中医药龙头企业到贫困地区建设药材基地、发展道地药材种植、探索中药材产业精准扶贫模式,对促进多地中药材发展起到良好的示范作用。2018年,吉林省柳河县在吉林省昌农实业集团有限公司的带动下,全县贫困人口人均增收2000~2400元^[47]。龙头企业的品牌意识和政策敏感性较高,在《湖北省道地药材“一县一品”建设实施方案》的引导,以及湖北省巴东县中药材企业、合作社、专业大户的推动下,“巴东玄参”入选湖北省“一县一品”,“巴东独活”被授予地理标志保护品牌,借助独特的品牌优势,全县药材产值超过4亿元^[48]。

2.2.4 发展“定制药园”,推动可持续脱贫 “定制药园”是由政府指导、企业种植、医院参与、贫困户参与生产,形成的完整、可持续的中药材产业扶贫体系。目前,黑龙江已建成“定制药园”13 609亩,受益贫困户389户^[49]。云南省首批认定的“定制药园”总种植面积约36万亩,帮扶建档立卡户约1.6万户^[50]。2019年,贵州省“定制药园”中药材种植面积达到10万亩,2020年预计达到20万亩^[23]。“定制药园”模式是各地多部门联合推动的有效扶贫措施,但整体推进成效及促进产业发展的贡献程度未完全凸显,还有很大的拓展空间。

2.3 以中药材工业加工为主的扶贫模式(二产)

药材加工生产为主的扶贫一般是在药材种植规

模较大地地区,由龙头企业投资或合作社集资建设仓储车间、饮片加工厂、中成药或配方颗粒加工厂(以饮片加工厂为主),引导农户进工厂打工或入股分红,在加大产品附加值的同时,农户的收入进一步提高。中药企业好医生集团积极在四川省凉山州建设加工基地提质增效,分别建设布拖县中药材精深加工基地和美姑县中药材初级加工基地,两大加工基地将实现年加工中药材1.5万吨、产值2.5亿元的产能,为推进凉山州中药材发展和决胜脱贫攻坚奠定坚实基础。此外,各地纷纷建立起加工扶贫车间^[51],吸纳当地贫困人口务工,拓展加工功能,改进加工工艺、提高加工水平^[52],为当地脱贫探索新出路。

2.4 以中药材相关服务业为主的扶贫模式(三产)

中医药养生、旅游和康养是延长中药产业链、增加附加值的有效途径,且康养产业的关联度广、带动性强,在中药材产业扶贫和生态文明建设方面具有独特优势。安徽省霍山县依托大别山旅游扶贫快速通道,抓住“西山药库”和“十大皖药示范基地”建设机遇,推动康养产业与中医、体育、林业融合,形成多种类康养产业发展格局,带动贫困户在旅游企业就业、资产入股分红等方面获得实实在在的收益^[53]。但发展第三产业对生态环境、地域文化、中药其他产业成熟度、资金投入、宣传报道等多方面有较高要求,目前以中医药康养旅游为主的产业扶贫相对较少。

2.5 以中药材科技为主的扶贫模式(四产)

科技扶贫在各环节不断发力。在中药材种植环节,大力示范优质中药材新品种、配套无公害栽培措施^[54]、药材专用肥、节水抗旱和综合防治技术,提高中药材种植产量和质量,大幅提高种植农户的收入;同时,探索生态农业在药材生产中的应用,建立安全、有效、有序、可持续的中药材生态种植模式及配套技术,提高药材种植的经济效益、生态效益和社会效益,以促进贫困地区增收。在加工流通环节,推广产地初加工技术及包装仓储工艺,提高中药材品质和市场占有率,稳定提高中药材价格;同时,构建中药资源循环利用策略及适宜技术体系,并在中药农业和中药工业领域推广应用^[55],借助中药材追溯体系和区块链等新技术提升中药材质量等,为推动中药产业提质增效和绿色发展发挥了重要作用。

3 中药材产业扶贫经验及突出问题

3.1 中药材产业扶贫经验

3.1.1 政府及相关部门起到至关重要的引领作用 通过梳理发现,国家和各地对中药材产业扶贫的支持力度非常大。国家对中医药传承创新、中药材保护和道地药材生产、特色产业发展等都有明确规划;各地积极响应国家号召,迅速出台响应实施细则,通过资金补助、项目支持、政策倾斜等多种途径,在资金、政策、市场、管理、技术和人才引进等各方面都予以相应的支持,鼓励中药材产业扶贫,为产业发展提供良好的政策环境。

3.1.2 产业扶贫成功案例起到示范带动作用 贫困地区农户相对保守,怕风险大、收入没有保证,在贫困地区发展中药产业仅靠政策鼓励是不够的,充分发挥先进模范和典型代表的示范导向作用是一种行之有效的方法。较多情况是通过种植大户、合作社、龙头企业等在当地做药材种植示范^[56],农户看到示范种植的比较收益,开始对药材种植感兴趣。再加上合作社和企业的实地技术指导、药材回收、土地流转、劳动雇佣等多种优惠措施,农户种植药材的积极性极大提升。这些“能人带动”“抱团经营”“龙头企业带动”的模式对转变农户种植习惯、提高农户对中药材扶贫认识起到重要作用。

3.1.3 各环节融合发展起到良好的协同带动作用 中药材产业各环节扶贫并不是孤立的,而是互相带动融合发展的。“中药农业+中药加工”“中药农业+康养旅游”“中药农业+电商平台”“中药材全产业链扶贫”等都是中药材产业扶贫的重要模式,且各环节间存在内在关联性,多环节协同带动对推动中药材产业扶贫具有明显作用。

3.1.4 多途径科技服务起到完善的技术保障作用 产业扶贫的精准性要实施精准培训,引导培训服务平台向乡村延伸,开展定点培训,进一步提高农村劳动者的素质,为城乡统筹发展提供人才培养服务,让贫困农民拥有一技之长,才能够实现脱贫致富。多数贫困地区前期收入主要靠种植农作物,对中药材种植技术不了解,通过下派科技专员、召开中药材种植技术培训、实际演练、直播培训、线上视频指导等多种途径,农户实际掌握种植和管理方法,降低了中药材种植技术风险,确保药材质量稳定,为贫困地区社会经济发展提供坚强的技术保障和科技支撑。

3.2 中药材产业扶贫存在的突出问题

3.2.1 产业扶贫多集中在药材种植环节 从模式分析可以看到,绝大多数贫困地区的农户在中药材产业扶贫过程中只参与到药材种植环节,处于产业链的起始端,收入以土地租赁和务工收入等为主,参与到加工、仓储、饮片生产、运营、养生和旅游等延伸产业中的相对较少^[57]。产业链短是中药材产业扶贫中存在的突出问题,这一方面造成中药材附加值低,影响农民收入;另一方面影响中药材产业扶贫的抗风险能力和持续性。

3.2.2 种植规模迅速扩大,需高度关注药材质量 近几年中药材产业扶贫受到各级政府的高度重视,中药种植规模迅速扩大,贫困县中药材种植面积呈现快速增加趋势,但部分地区盲目引种、无序发展等问题不断凸现,药材质量参差不齐。具体来说,1)药材种植前期调研不到位,单纯以经济效益为准,在中药材选择上具有盲目性,不考虑药材的药用属性,严重影响了中药材质量;2)种子种苗质量无法保障,选用品种新品种的意识低,种植管理技术落后,化学投入品施用不规范;3)基础设施存在短板。贫困地区经济水平较弱,很多地区在发展中药材产业时,只是组织农民一种了之,忽视了对晾晒场地、仓储、物流等设施的建设,直接影响药材采收后的初加工及销售,严重影响药材质量和农民收入;4)专业技术和管理人才缺乏。贫困地区青壮年多外出务工,大学生也不愿回乡就业、创业,加上很多地区没有药材种植传统,无充足的专业技术和管理人员对药材种植进行及时有效的指导。

3.2.3 抗风险能力弱,脱贫的可持续性有待加强 中药材产业扶贫要面临包括自然风险、市场风险、经营风险等多重风险,农业产业扶贫项目相对缺少风险防范机制,在经营失败后可能引发负面的示范效应,影响农民增收;其次,产业扶贫项目综合治理结构缺陷所带来的风险,由于产权、利益分配、土地股份合作等造成的复杂性,必须予以高度重视;另外,中药材产业扶贫对政策严重依赖带来的风险正在显现,对贫困县的考核结束后,相应地区的中药材种植可能会失去政府支持,产量有可能会大幅下滑,相应产品价格可能会出现大幅波动,农户容易返贫,产业扶贫便难以持续。

4 中药材产业在贫困地区可持续发展的建议

4.1 强化科学规划和全面布局

中药材区域性明显,不同区域适宜不同品种的

药材生长,要加强对贫困地区中药材种植规划,统筹区域中药材发展方案。一是突出重点区域、道地药材优势品种,明确发展布局。要在切实做好前期调研工作、深刻把握产业发展趋势和方向的基础上,结合当时资源禀赋和产业发展实际,确定中药材产业发展的优势区域、重点品种和适宜规模;二是根据对市场变化规律的研判,提供指导性生产意见,适当调整每年种植策略,确定每年的指导性种植面积,避免盲目发展带来的巨大损失;三是加强对规范化种植大户/合作社、高品质道地药材种植企业进行政策支持,引导当地药材产业发展从追求规模向追求质量过渡;四是根据当地实际情况,适时引导药材加工、产销对接及中药材第三产业发展,延长中药产业链;五是完善专项资金管理体制,增加产业扶贫的益贫性。

4.2 规范药材种植,提升药材品质

中药产业是资源依赖型产业,中药产品质量提升需要从中药材种子种苗、中药材种植和中药材产地加工到中药工业产品生产进行全过程把控。中药质量提升是系统工程,既需要技术水平的提升,也需要标准化和规范化管理,更需要全过程可追溯的质量管理。中药产业的供给侧改革需要聚焦中药材生产的关键环节,扩大中药材机械化生产范围,加强技术研发力度,突破技术瓶颈,形成技术标准,从而支撑高质量中药材生产体系建设,促进全产业链协调、全过程控制、全程质量可追溯,实现中药质量的稳定提升。

4.3 推动产业融合发展,降低返贫风险

结合新农村建设和乡村振兴战略,推动中药材种植基地与乡村旅游、文化推广、生态建设、健康养老等产业深度融合。发展药膳等中药健康产业,拓展中药产业链条,使贫困户深度参与中药材产业各个环节,让贫困户“粘”在中药材产业全链条上,而不仅仅是中药材种植业上。在增加贫困户收入的基础上,确保贫困户能够得到可持续性的收益^[58]。一是通过推动产业融合发展,打造完整产业链,增强抗风险能力;二是利用“互联网+中药材”等现代化手段,畅通采购渠道和价格预测预警,构建全国中药材供应保障平台,避免信息不对称,随时查询药材价格、产地及供需信息,药材供销更加通畅,降低由于供求失衡引起的市场价格波动带来的返贫风险,同时扩大药材供需渠道,增加成

交易。

4.4 加强科技和人才扶持

坚持扶贫与扶智相结合,一是加强专业型和管理型人才的引进措施,鼓励大学生到贫困地区创业等;二是开展农村实用人才带头人和高素质农民培训,着力培养一批懂技术、会经营、善管理的新一代“药农”,分片区举办农业农村系统产业扶贫培训班,提高各地推进产业扶贫的能力和水平;三是积极鼓励和引导科技人才到贫困地区开展科技服务,不断加强科研院所、高等院校与贫困地区的对口帮扶;四是要继续支持中药材企业、专业合作社壮大与发展,充分发挥其引领与示范作用、科技研发方面的优势,带动整个中药材产业健康发展;五是要充分利用社会资本,引导非农资本投向中药材种植、加工、销售、服务等关键环节,为中药材产业发展增添后劲。

扶贫工作直接关系数千万人民的福祉,中药材产业是调整产业结构、增加农民收入的富民产业,是环境友好型、生态友好型产业。中药材产业扶贫是目前有效解决中药材资源禀赋较高地区贫困农户稳定经济收入来源的重要途径,且已在我国脱贫增收实践中起到了显著作用,但扶贫的益贫性和可持续性仍是下一步工作重点解决的问题。随着我国贫困状况、扶贫重心即将发生的重大转变,中药材产业扶贫要更加注重顶层设计、风险防范及产业融合,将中药材产业扶贫的宝贵经验逐步融入乡村振兴战略实施中,推动减贫战略和工作体系平稳转型。

参考文献

- [1] 马楠. 扶贫视域下中药材产业发展研究综述与展望[J]. 中国中药杂志, 2018, 43(19): 3801-3805.
- [2] 中华人民共和国农业农村部, 中华人民共和国国家发展和改革委员会, 中华人民共和国财政部, 等. 农业部等九部门联合印发《贫困地区发展特色产业促进精准脱贫指导意见》[EB/OL]. (2016-05-27) [2020-06-01]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-05/27/content_5077245.htm.
- [3] 全国扶贫宣传教育中心. 产业扶贫脱贫概览[M]. 北京: 中国农业出版社, 2018: 5-7.
- [4] 中国共产党中央委员会, 中华人民共和国国务院. 中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见[EB/OL]. (2018-06-15) [2020-06-01]. http://mzj.shuozhou.gov.cn/xwzx_10468/mzyw/201808/t20180822_210419.html.
- [5] 国家中医药管理局规划财务司. 关于开展中药材产业扶

- 贫情况基线调查的通知[EB/OL]. (2018-01-11) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaisi/zyyfp/zyyfpzyyfpzc/2019-08-02/10449.html>.
- [6] 中国共产党中央委员会, 中华人民共和国国务院. 中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见[EB/OL]. (2019-02-19) [2020-06-01]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-02/19/content_5366917.htm.
- [7] 国家中医药管理局办公室. 关于印发“三区三州”中医药扶贫工作实施方案的通知[EB/OL]. (2019-06-21) [2020-06-01]. <http://yzs.satcm.gov.cn/zhengcewenjian/2019-06-21/10078.html>.
- [8] 中国共产党中央委员会, 中华人民共和国国务院. 中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见[EB/OL]. (2019-10-26) [2020-06-01]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content_5445336.htm.
- [9] 中华人民共和国农业农村部办公厅. 关于印发《2020年种植业工作要点》的通知[EB/OL]. (2020-02-10) [2020-06-01]. http://www.moa.gov.cn/govpublic/ZZYGLS/202002/t20200210_6336809.htm.
- [10] 田晓航. 2019“中医药现代化研究”重点专项成功立项[EB/OL]. (2020-02-24) [2020-06-01]. <http://news.sciencenet.cn/htmlnews/2020/2/436175.shtml>.
- [11] 李梦, 景志贤, 汪娟, 等. 中药材产业扶贫技术支持与模式探讨[J]. 中国现代中药, 2019, 21(10): 1288-1292.
- [12] 中华人民共和国农业农村部办公厅. 农业农村部办公厅关于加强农业科技工作助力产业扶贫工作的指导意见[EB/OL]. (2019-04-20) [2020-06-01]. http://www.moa.gov.cn/nybgb/2019/201904/201906/t20190607_6316355.htm.
- [13] 孙乙铭. 国家中药材产业扶贫专家组赶赴大别山: 产学研协同创新带动中药材产业发展[EB/OL]. (2019-08-12) [2020-06-01]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content_5445336.htm.
- [14] 陈阳. 辽宁省出台中药材产业扶贫行动方案[EB/OL]. (2019-02-19) [2020-06-01]. <http://www.cnpharm.com/content/201902/19/c270756.html>.
- [15] 李娜. 吉林印发中药材产业扶贫行动方案[EB/OL]. (2019-08-29) [2020-06-01]. http://www.entcm.com.cn/2019-08/29/content_64996.htm.
- [16] 冯凯. 黑龙江推进中药材产业扶贫[EB/OL]. (2018-11-07) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/xinxifabu/meitibaodao/2019-01-04/8727.html>.
- [17] 江西省卫生健康委员会. 关于印发中药材产业扶贫行动分工实施方案的通知[EB/OL]. (2019-10-29) [2020-06-01]. <http://www.jxwst.gov.cn/doc/2019/10/29/134083.shtml>.
- [18] 汤成伟. 省政府办公厅印发《贵州省发展中药材产业助推脱贫攻坚三年行动方案(2017—2019年)》[EB/OL]. (2017-09-20) [2020-06-01]. <http://news.gog.cn/system/2017/09/20/016111754.shtml>.
- [18] 贵州省人民政府办公厅. 省人民政府办公厅关于印发贵州省发展中药材产业助推脱贫攻坚三年行动方案(2017—2019年)的通知[EB/OL]. (2017-09-05) [2020-06-01]. http://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/szfwj_8191/qfbf_8196/201809/t20180913_1625781.html.
- [19] 金鑫. 甘肃省制定中药材产业三年精准扶贫方案[EB/OL]. (2018-03-06) [2020-06-01]. <http://www.gscn.com.cn/specialties/system/2018/03/06/011916995.shtml>.
- [20] 宁夏中医药管理局. 关于印发《宁夏中药材产业扶贫实施方案(2018—2020年)》的通知[EB/OL]. (2018-11-20) [2020-06-01]. <http://zyyj.wsjkw.nx.gov.cn/info/1044/1702.htm>.
- [21] 中国共产党云南省委员会, 云南省人民政府. 中共云南省委 云南省人民政府关于打赢精准脱贫攻坚战三年行动的实施意见[EB/OL]. (2018-09-29) [2020-06-01]. http://www.yn.gov.cn/zwgk/zfgb/2018/2018ndswq/swszfwj_1467/201809/t20180929_145970.html.
- [22] 贵州省中医药管理局. 关于印发《贵州省全面推进“定制药园”建设工作方案》的通知[EB/OL]. (2019-11-18) [2020-06-01]. http://atcm.guizhou.gov.cn/zwgk/xxgkml/jcxxgk/zcwj_5130534/bmwj/201911/t20191118_16754389.html.
- [23] 赵文. 陕西“定制药园”助力脱贫攻坚[EB/OL]. (2019-07-18) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaisi/zyyfp/zyyfpdgp/2019-09-19/10944.html>.
- [24] 云南日报. 33家企业被认定为定制药园建设单位[EB/OL]. (2019-07-01) [2020-06-01]. http://www.yn.gov.cn/ywdt/bmdt/201907/t20190701_170529.html.
- [25] 河北农民报. 2019年河北省中药材产业发展指导意见[EB/OL]. (2019-06-05) [2020-06-01]. https://mp.weixin.qq.com/s/QO5_NOoxNqrMyz2kwWTiiv.
- [26] 王继学. 安徽印发“十三五”中药产业发展规划[J]. 中医药管理杂志, 2017, 25(4): 47.
- [27] 四川省中医药管理局. 重磅! 《四川省中药材产业发展规划(2018—2025年)》发布[EB/OL]. (2019-07-20) [2020-06-01]. <http://setcm.sc.gov.cn/setcm/sjzc/2019/7/20/ad8f3472eb0340c29b9566cbaa87aeef.shtml>.
- [28] 贵州省人民政府办公厅. 省人民政府办公厅关于转发省经济和信息化委省扶贫办贵州省中药材保护和发展实施方案(2016—2020年)的通知(黔府办函[2016]9号)[EB/OL]. (2016-01-26) [2020-06-01]. http://www.guizhou.gov.cn/zwgk/zcfg/szfwj_8191/qfbh_8197/201709/t20170925_824231.html.

- [29] 人民网. 助力乡村振兴 陕西聚力打造“3+X”农业特色产业[EB/OL]. (2019-06-28) [2020-06-01]. <http://m2.people.cn/r/MV8wXzEyODc5MTIzXzE1MzFfMTU2MTY4MjI3NA%3D%3D>.
- [30] 贵州省农村产业革命中药材产业发展领导小组. 省农村产业革命中药材产业发展领导小组关于印发《贵州省农村产业革命中药材7个重点品种产业发展行动方案》的通知[EB/OL]. (2019-07-29) [2020-06-01]. http://nynct.guizhou.gov.cn/xwzx/tzgg/201911/t20191105_25875245.html.
- [31] 黄璐琦, 苏钢强, 张小波, 等. 中药材产业扶贫重点优先区域划分和推荐种植中药材名录整理[J]. 中国中药杂志, 2017, 42(22): 4319-4328.
- [32] 孙文杰, 奉典旭, 黄品贤, 等. 中药材产业扶贫的空间格局及其主要影响因素探讨[J]. 中草药, 2019, 50(11): 2743-2749.
- [33] 赵维婷. 中药材产业扶贫“造血”拔穷根——写在第五个国家扶贫日之际[EB/OL]. (2018-10-17) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/xinxifabu/meitibaodao/2019-01-04/8706.html>, 2018-10-17.
- [34] 梁强, 梁军. 甘肃中药材产业精准扶贫涉及23.9万人[EB/OL]. (2019-03-01) [2020-06-01]. <http://www.rmzxb.com.cn/c/2019-03-01/2296782.shtml>.
- [35] 冀宪武, 刘枫, 何燕. 山西省中药材产业发展现状及对策研究[J]. 山西科技, 2019, 34(1): 1-3, 8.
- [36] 赵文. 中药种得好, 穷帽摘得快[EB/OL]. (2020-05-06) [2020-06-01]. http://www.cntcm.com.cn/m/2020-05/06/content_75020.htm.
- [37] 李芮. 山西五寨正式脱贫摘帽[J]. 中医药管理杂志, 2019, 27(9): 17.
- [38] 霍腾达. 深平县积极发展中药材产业助力脱贫攻坚[EB/OL]. (2018-08-27) [2020-06-01]. <http://www.he-bei.cn/diqu/chengde/201808/27418368.html>, 2018-08-27.
- [39] 陈娟. 渭源县中药材产业助推脱贫攻坚成效显著[J]. 中国农技推广, 2019, 35(8): 21-22.
- [40] 王红梅, 顾永红, 赵永富, 等. 浅谈师宗县中药材产业扶贫行动计划[J]. 云南农业, 2019(8): 50-51.
- [41] 赵文. 中药材种植让群众收获“财富”[EB/OL]. (2019-08-28) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-09-19/10923.html>.
- [42] 聂玲霞. 陇西县中药材种子种苗产业扶贫调研分析[J]. 农家参谋, 2019(23): 101.
- [43] 黄心. 国药种业: 中药材种业扶贫先行者[EB/OL]. (2018-10-25) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-01-04/8789.html>.
- [44] 王军, 赵永生. 河北内丘实施531扶持政策大力发展中药材种植产业[EB/OL]. (2019-08-15) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-09-19/10930.html>.
- [45] 陈卫宏. 中药材产业扶贫存在的问题和建议[J]. 农家致富顾问, 2018(22): 162.
- [46] 何君林. 重庆石柱: 中药材赋能脱贫增收[EB/OL]. (2019-08-15) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-09-19/10928.html>.
- [47] 李晓峰, 赵鸿飞. 吉林培育中药材产业带动扶贫[EB/OL]. (2018-12-07) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-09-19/10954.html>.
- [48] 刘波. 湖北巴东: 中药材扶贫开辟致富新路子[EB/OL]. (2019-07-22) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-09-19/10942.html>.
- [49] 韩婷澎. 黑龙江省建成“定制药园”13 609亩, 推进中药材产业扶贫[EB/OL]. (2019-04-02) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/xinxifabu/gedidongtai/2019-04-03/9504.html>.
- [50] 云南省中医中药研究院. 云南首批33个“定制药园”获认定 助力脱贫攻坚[EB/OL]. (2019-09-05) [2020-06-01]. <https://finance.sina.com.cn/money/future/agri/2019-09-05/doc-iicezzrq3604747.shtml>.
- [51] 段国栋. 小庙子村的中药材致富经[EB/OL]. (2018-12-10) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/xinxifabu/meitibaodao/2019-01-04/8766.html>.
- [52] 秦宇龙. 国家中医药管理局科技司科技助农促五寨中药材产业发展[EB/OL]. (2019-01-10) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/guicaishi/zyyfp/zyyfpzcyfp/2019-08-08/10575.html>.
- [53] 刘颖, 金蕾欣. 安徽霍山: 打造康养胜地的“绿色样本”[EB/OL]. (2020-01-03) [2020-06-01]. <http://ah.people.com.cn/n2/2020/0103/c374164-33686717.html>.
- [54] 操秀英. 从“靠林吃饭”到科学养参, 看中药材无公害种植如何助推精准扶贫[EB/OL]. (2019-02-12) [2020-06-01]. <http://www.satcm.gov.cn/hudongjiaoliu/guanfangweixin/2019-02-13/9020.html>.
- [55] 段金彪, 郭盛, 严辉, 等. 药材生产过程副产物的价值发现和资源化利用是中药材产业扶贫的重要途径[J]. 中国中药杂志, 2020, 45(2): 285-289.
- [56] 中央农业广播电视学校. 小小中药材写出扶贫大文章——记山西省屯留县新型职业农民贾忠汉[J]. 农村工作通讯, 2019(12): 56-57.
- [57] 崔海丽. 长治地区中药材产业扶贫问题探讨[J]. 农业开发与装备, 2019(7): 4-5.
- [58] 芮琼, 刘玲. 安徽省中药材产业扶贫的实践与思考[J]. 滁州学院学报, 2018, 20(5): 16-18.

(收稿日期: 2020-05-27 编辑: 戴玮)